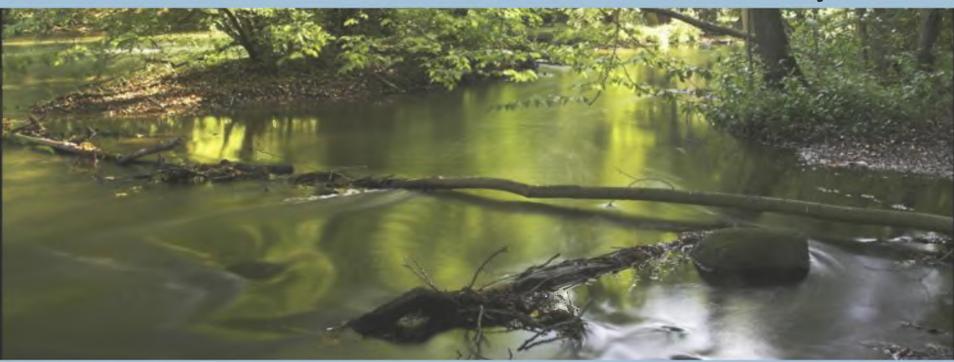


Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie



Umsetzung der EG-Wasserrahmenrichtlinie in Mecklenburg-Vorpommern - Hintergründe, Stand und Perspektiven

#### Inhaltsverzeichnis



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

#### Was man zur Entwicklungsgeschichte der Gewässer in M-V wissen muss

- Glaziale Entstehung der Landschaft
- Veränderungen des Wasserhaushalts in den letzten 800 Jahren

#### Die EG-Wasserrahmenrichtlinie und ihre Umsetzung in M-V

- Ziele und Zeitplan der EG-WRRL
- Zustand der Gewässer
- Maßnahmenprogramme, Stand der Umsetzung und Finanzierung

#### Erfolgskontrolle (Monitoring)

- Monitoringprogramme
- ausgewählte Ergebnisse

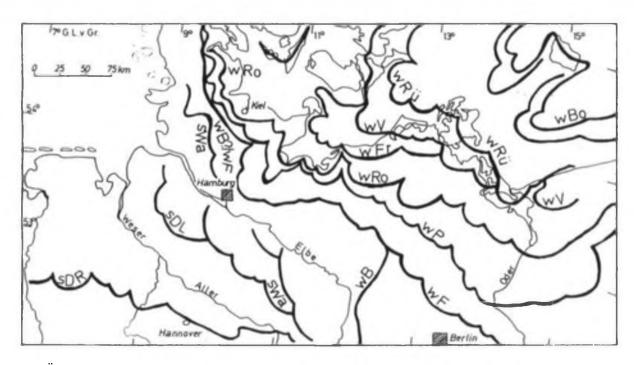
Hemmnisse bei der Umsetzung

Schlussfolgerungen und Fazit

#### Eisrandlagen in Norddeutschland



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie



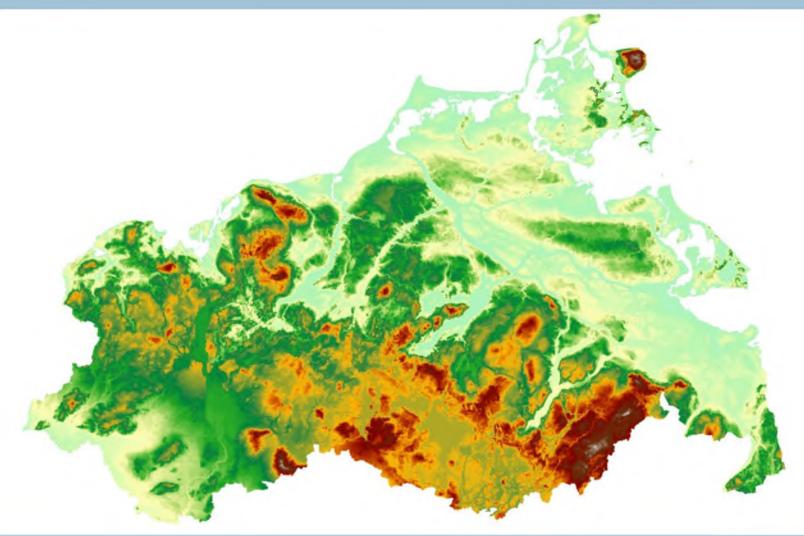
Übersichtskarte der pleistozänen Haupteisrandlagen in Norddeutschland und der westlichen Ostsee.

**Weichsel Eiszeit:** wB=Brandenburger Stadium, wF=Frankfurter Stadium, wP=Pommersches Stadium, wRo=Rosenthaler Staffel, wFr=Franzburger Staffel, wV=Velgaster Staffel, wRü=Nordrügener Staffel, wBo=Bornholmer Staffel (Mecklenburger Stadium).

(Bildquelle: Duphorn et al. 1995)

## Geländemodell Mecklenburg-Vorpommern





#### Die Landschaft vor 800 Jahren



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

80 % Wald, der Rest Wasser und Moore

Nur 1% des Regens erreicht das Meer



Kemeri Nationalpark Lettland

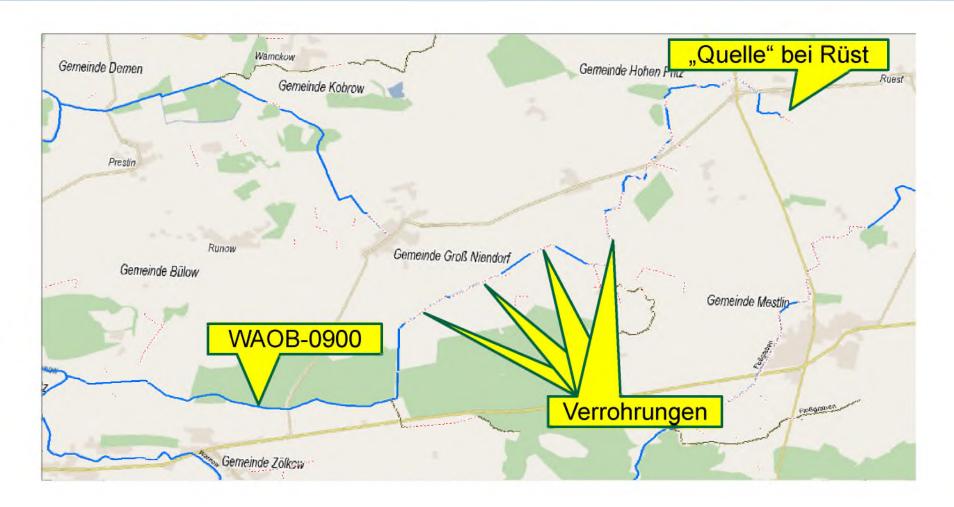
#### **Die Landschaft heute**





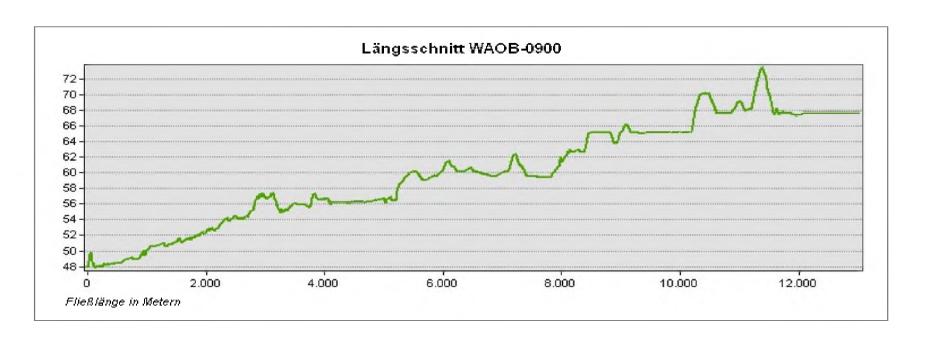
## Fallbeispiel: "Graben aus Rüster Krug"





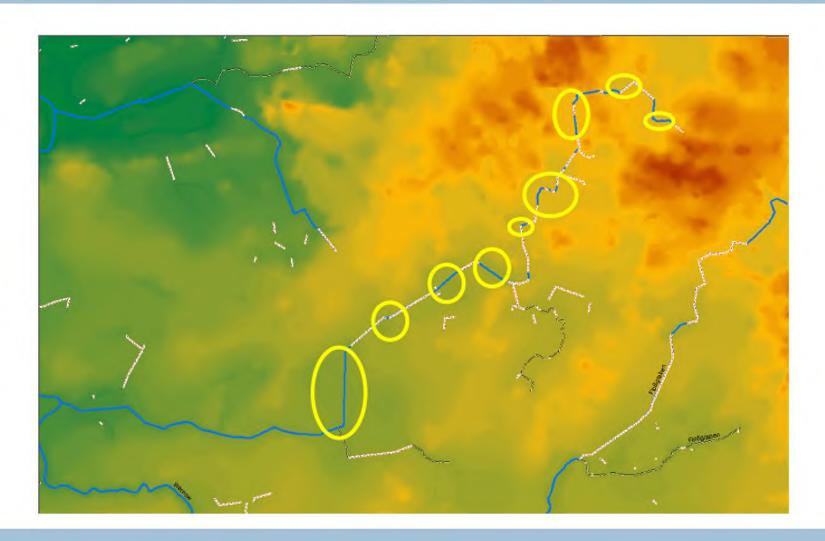
## Längsschnitt "Graben aus Rüster Krug"





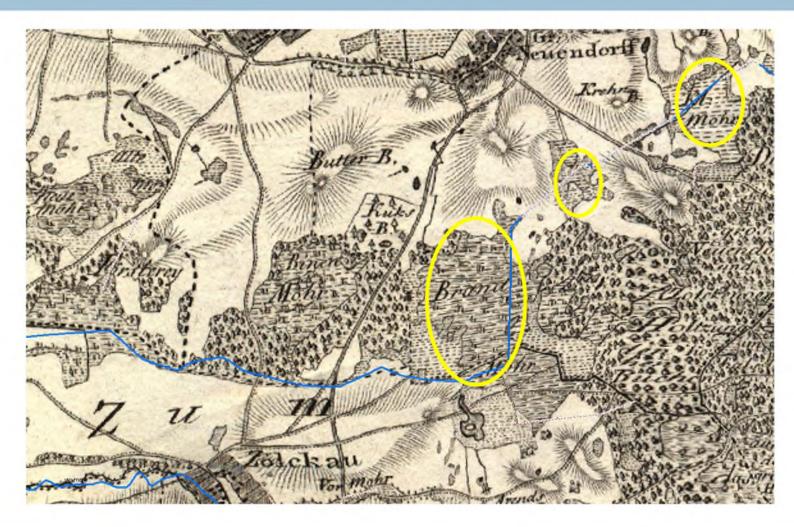
## Binneneinzugsgebiete und Senken



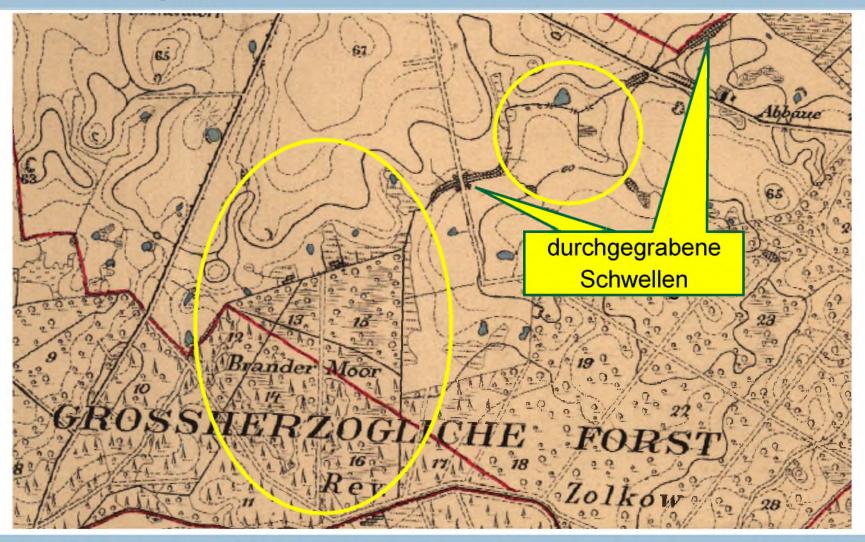


#### Schmettau'sche Karte 1788





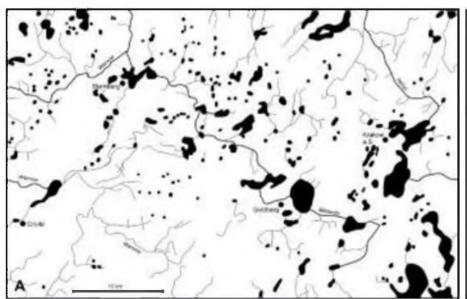
## Entwässerung von Binneneinzugsgebieten, fewerhieren Niederungen und Mooren

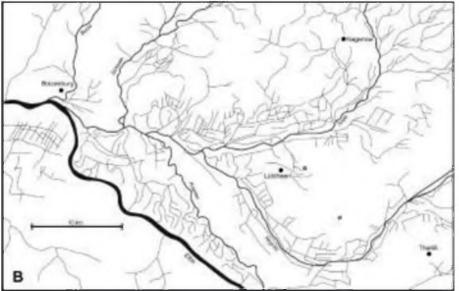


#### Gewässersysteme



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie





#### Das Gewässernetz einer Altund Jungmoränenlandschaft im Vergleich

(A – Gewässernetz der Jungmoränenlandschaft östlich von Schwerin;

B – Gewässernetz der Altmoränenlandschaft im Südwesten Mecklenburgs, aus [35] Kaiser 2001, S. 30).

## Komplexmelioration 1950 - 1990



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie





Meliorationsarbeiter der Brigade Stampa des Meliorationskombinates Neubrandenburg-Betrieb Ückermünde verlegen hier einen Rohrdurchlaß mit Staukopf. Neben der Regulierung des Wasserhaushaltes mit offenen Gräben, Stauanlagen und großdimensionierten Plastdränen zur Grünlanderneuerung auf 90% der Flächen ist eine völlig neue Gestaltung des Wirtschaftswegenetzes vorgesehen.

## Regulierung des Landschaftswasserhaushaltsvorpommern





Zusätzliche Wasserstaue zur Regulierung des abgesunkenen Grundwasserspiegels bauen gegenwärtig die Genthiner Meliorationsarbeiter Richard Hempel (M), Rudi Weinholz (r) und Gerhard Schippereit (links) in das Grabennetz des Fiener Bruchs ein.



## Zusammenfassung: "Entwicklungsgeschichte Vorpommern



- Die ersten Siedler fanden eine eiszeitlich geprägte Landschaft vor, die aus Wald und "unfertigen" Gewässersystemen bestand, unterbrochen durch feuchte Senken und Moore
- seit dem 13. Jahrhundert wird der Landschaftswasserhaushalt dem "Nutzen" der Landbewirtschaftung angepasst

#### Was ist die Wasserrahmenrichtlinie?



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

- Die WRRL ist eine Richtlinie der europäischen Gemeinschaft zum umfassenden Gewässerschutz in Europa
- Sie ordnet, vereinheitlicht und vernetzt den Schutz aller Gewässer, vom Grundwasser über die Seen und Fließgewässer bis zu den Küstengewässern

#### Eckpunkte:

- einheitliche Bewertungsverfahren für die Gewässer
- alle Gewässer sollen in einem "guten Zustand" sein.
- der Zustand der Gewässer darf sich nicht verschlechtern
- Strategien und Normen gegen die Verschmutzung
- verbindlicher Zeitrahmen bis zum Jahre 2015 (spätestens bis 2027)
- periodische Aufstellung von Bewirtschaftungsplänen und Maßnahmenprogrammen

#### Planungszyklen der WRRL





#### Was bedeutet "guter Zustand"?



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

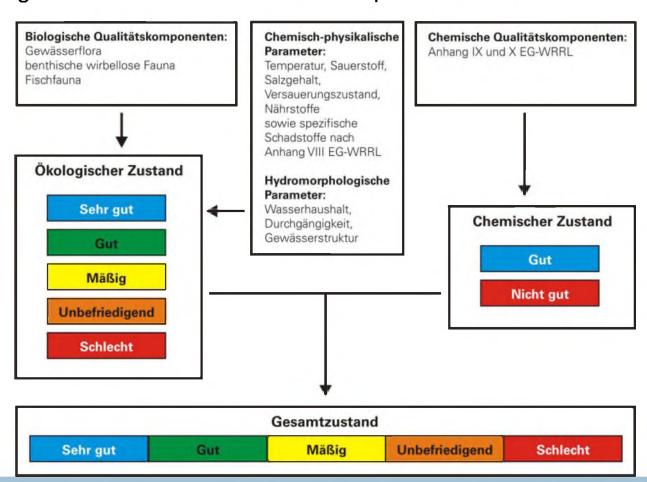
#### Bewertungsschema Oberflächenwasserkörper

",guter Zustand" =

typspezifische Lebensgemeinschaften ...

... in natürlichem Umfeld und ...

... frei von schädlichen Stoffen.



#### Zustand der Gewässer in M-V



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

- rd. 90 % der Fließgewässer
- rd. 30 % der Seen
- alle Küstengewässer und die 1-Seemeilen-Zone
- rd. 30 % der Grundwasserkörper

#### entsprechen nicht der Zielstellung der EG-WRRL

"guter ökologischer und guter chemischer Zustand" bzw.

"guter mengenmäßiger und chemischer Zustand (Grundwasser)"

#### Was genau ist nicht gut?



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie



#### 1. Strukturelle Defizite

- keine Eigendynamik im Gewässer
- keine standorttypische Ufervegetation
- Hindernisse (Wehre, Verrohrungen)
  verhindern die Wanderung von
  Fischen u.a. Lebewesen
- 2. Nährstoffbelastung
  - "Überernährung durch Stickstoff und Phosphor
- 3. Veränderungen des Wasserhaushalts

### Ursachen für den nicht guten Zustand



- Veränderungen der Gewässer in der Vergangenheit
  - Trockenlegung von Niederungen
  - Anschluss von Binneneinzugsgebieten
  - Bau künstlicher Gewässer
  - Regulierung des Landschaftswasserhaushaltes durch Staue
- Landwirtschaftliche "Komplexmelioration"
- Begradigung und Eintiefung der Gewässer
- randnahe landwirtschaftliche Nutzung
- Zufuhr von Drainagewasser
- dadurch Einträge von Dünge- und Pflanzenschutzmitteln
- regelmäßige Gewässerunterhaltung









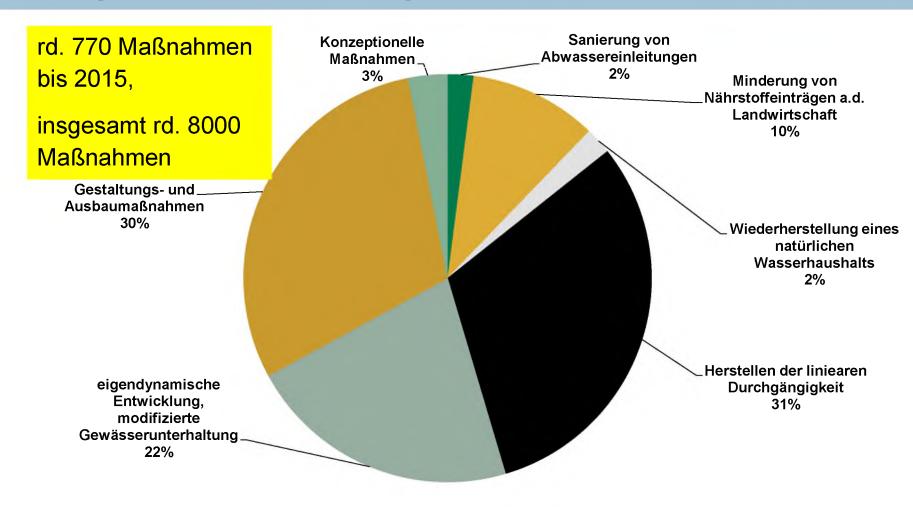
# Die Ziele der WRRL in Mecklenburg-Vorpommern



- Erreichung des guten ökologischen Zustands bzw. des guten ökologischen Potenzials durch:
- Hydromorphologische Verbesserung der Fließgewässer
  - Wiederherstellung der ökologischen Durchgängigkeit
  - Verbesserung der Strukturgüte
  - Wiederherstellung eines natürlichen Wasserhaushalts
- Erreichung eines guten chemischen Zustands durch:
  - Senkung der stofflichen Belastungen
  - Reduzierung der Nährstoffeinträge in die Oberflächengewässer und ins Grundwasser
  - Umsetzung der bestehenden, internationalen Abkommen (HELCOM 1993 und 2007)

## Maßnahmenprogramm 2009 Fließgewässer nach Kategorien





#### Konzeptionelle Maßnahmen



- Machbarkeitsstudien zur Renaturierung von Gewässern
- Sanierungsuntersuchungen und Seenkonzepte
- Landesweite Modellierung von Nährstofffrachten
- Ermittlung von Art und Umfang künstlich entwässerter Flächen
- Untersuchung von Grundwasserverweilzeiten
- Landwirtschaftliche Fachberatung in den Schwerpunktgebieten
- Demonstrationsvorhaben zur Düngemittelverwendung und Zwischenfruchtanbau
- Pilotanlagen zur Reduzierung von Nährstoffeinträgen

#### **Investive Maßnahmen**



- Sanierung von Seen durch Phosphatfällung und Entschlammung
- Anschluss von Altarmen
- Wiedervernässung von Feuchtgebieten und Mooren
- Rückverlegung in den historischen Lauf
- Bau von Fischaufstiegsanlagen
- Umbau von Wehren in Sohlschwellen.
- Ersatzlose Entfernung von Stauen
- Entfernung von Verrohrungen
- Umbau von Durchlässen (in solche mit Sohlsubstrat)
- Neubau und Sanierung von Kläranlagen

### Maßnahmen im Gewässerprofil



- Einbringen von Totholz
- Einbringen von Störelementen oder Geschiebedepots
- Punktuelle Beseitigung einer massiven Ufersicherung
- Wiederherstellung einer natürlichen Sohllage
- Abgrenzung und Vermarkung eines angemessenen Randstreifens
- Gruppenweise Bepflanzung, gezielte Pflege anstehender Gehölze,
  Auslichtung von "Grünverrohrungen", Ihicken (Weiterleben der Krone)
- Gezielte Förderung der Sukzession durch Abplaggen der Grasnarbe

### Schonende Gewässerunterhaltung



- Einteilung der Gewässerabschnitte, die nicht, nur bei Bedarf oder regelmäßig unterhalten werden müssen
- möglichst nur Abschnittsweise unterhalten
- Gewässersohle und unmittelbaren Uferbereich möglichst nicht
- abschnittsweise Böschungsmahd, unregelmäßige Belassung von Altbeständen
- abschnittsweise bzw. halbseitige Räumung/Krautung
- Aussparen inselartiger Altbestände
- keine Mahd von November bis August, Stromstrichmahd (10-30cm über Sohle)
- Artenschutz, Schutzgebiete beachten, keine Räumung in Schutzzeiten

## Finanzierungsmöglichkeiten – FöRiGeF



Förderrichtlinie für Gewässer und Feuchtlebensräume

Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

<u>Investive</u> Maßnahmen zur naturnahen Entwicklung und Gestaltung von Gewässern und deren Ufer, Uferrandstreifen und Niederungsbereichen

- Vorplanung, Planung, Dokumentation
- Verfügbarmachen von Flächen (Ankauf, Entschädigung)
- Bauvorhaben (Renaturierung, Rück-, Um- und Neubau Anlagen)
- Verfahrenskosten
- Maßnahmen zur Akzeptanzsteigerung
- Fördersatz: Seen bis 100%, Gewässer bis 90%

Priorität bei der Förderung, wenn sich Synergien bei der Umsetzung von WRRL- und FFH-RL ergeben.

## Zusammenfassung Maßnahmen



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

#### Seit 2001 wurden u.a.

- über 200 vertiefende Studien und Untersuchungen
- rd. 160 Voruntersuchungen (Machbarkeitsstudien)
- 30 Seensanierungen
- rd. 220 Renaturierungsprojekte
- rd. 70 Maßnahmen zur ökologischen Durchgängigkeit
- über 250 Beratungen von Landwirten (seit 2010)
  mit Gesamtkosten von über 400 Mio. € durchgeführt
  In die Sanierung von Kläranlagen flossen bereits 2 Mrd. €.

## **Erfolgskontrolle (Monitoring)**



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

Die EG-WRRL sieht ein umfangreiches Monitoring der Grund- und Oberflächengewässer vor.

Das Messnetz für die <u>Fließgewässer</u> umfasst jährlich rd. 300 Probenahmestellen. Dort werden chemisch/physikalische Parameter, prioritäre und sonstige Schadstoffe, und biologische Parameter (Chlorophyll, Makrozoobenthos, Makrophyten, Phytobenthos, Diatomeen sowie Fische) untersucht.

In den <u>Küstenwasserkörpern</u> werden jährlich rd. 60 Messstationen auf Schadstoffe in den Kompartimenten Wasser, Sediment und Biota sowie biologische Qualitätskomponenten (Makrophyten und Makrozoobenthos) untersucht.

Im <u>Grundwasser</u> wird an 595 Messstellen untersucht. Das Mengenmessnetz umfasst 536 Stellen, das Beschaffenheitsmessnetz umfasst 225 Stellen. An 166 Stellen wird sowohl Menge als auch Beschaffenheit untersucht.

Das Monitoringprogramm WRRL-relevanter <u>Seen</u> umfasst jährlich rd. 60 Messstellen. Der Untersuchungsumfang entspricht dem der Fließgewässer.

Insgesamt kostet das Monitoring der EG-WRRL rd. 1 Mio. € jährlich.

#### **Nährstofftrends**

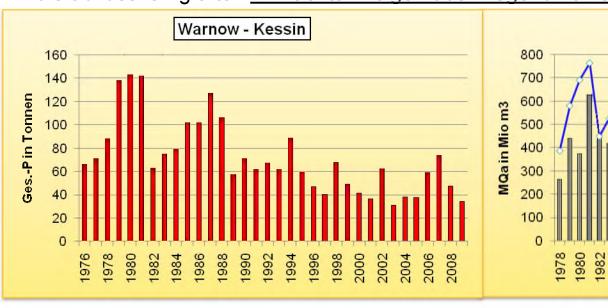


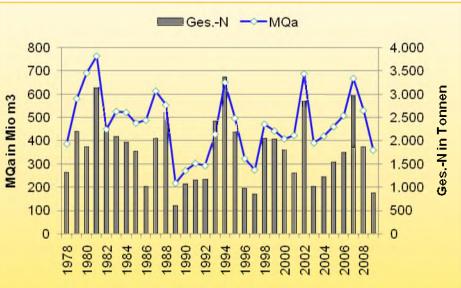
Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

An allen Ostseezuflüssen sind seit den 1990er Jahren deutlich <u>abnehmende Ges.-P-Frachten</u> nachgewiesen

die Ges.-N-Frachten zeigen eine sehr starke Abhängigkeit von den Abflüssen, da erhöhte Abflüsse und erhöhte N-Konzentrationen zeitgleich auftreten

die abflusskorrigierten N-Frachten zeigen überwiegend keine bzw. nur geringfügige Abnahmen





Phosphor

Stickstoff

# Bewertung Fische nach WRRL (fiBS) in M-V Gewässervergleich (22 Stationen)

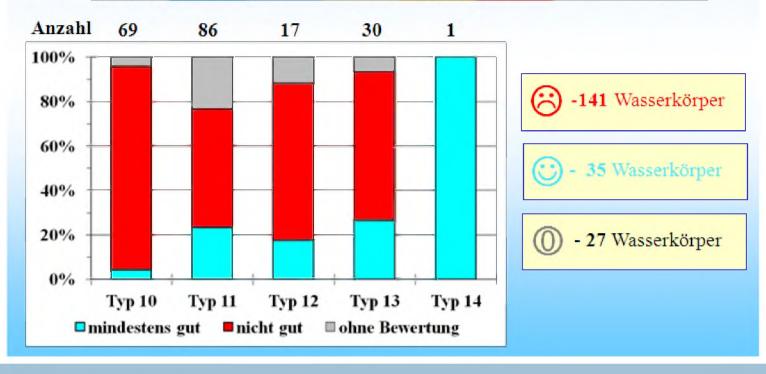


Probestelle	Fischtyp	Güteklasse 2001-2006	Güteklasse 20007-2010	Veränderung	Veränderung der Beeinträchtigung			
AUGRAB_f_1_icht	4	3	2				13 x gleiche Klasse	
AUGRAB_f_2_icht	3	4	4					
AUGRAB_f_3_icht	3	5	5				5 x Verbesserung	
GEHLSB_f_1_icht	4	5	4	1	Unterhaltungssto	op		
GEHLSB_f_2_icht	2	3	3				4 x Verschlechterung	
GEHLSB_f_3_icht	2	4	4					
GEHLSB_f_4_icht	1	4	2		Durchgängigkeit	Ursad	chen:	
KOESTE_f_1_icht	3	2	2			• V	eränderung der	
KOESTE_f_3_icht	3	2	2				eeinträchtigung	
LIBNOB_f_1_icht	4	3	3				leichende	
LIBNOB_f_2_icht	4	4	5				abitatveränderungen	
NEBEL_f_3_icht	3	2	3		Renaturierung		erbesserung Güte	
NEBEL_f_4_icht	3	3	2		Durchgängigkeit		ngfristige	
NEBEL_f_5_icht	3	3	2		Durchgängigkeit		ppulationstrends /stematische und zufällige	
OSTPEE_f_2_icht	3	3	4				ssfehler	
OSTPEE_f_3_icht	4	3	3					
REPPEB_f_1_icht	4	2	3		Unterhaltung			
REPPEB_f_2_icht	1	4	4					
SCHAAL_f_2_icht	2	2	2					
SCHAAL_f_3_icht	3	2	2					
TOLLEN_f_1_icht	4	2	2					
TOLLEN_f_2_icht	4	3	3					



# Einstufung der Seen mit der biologischen Komponente Makrophyten (Stand 2010)

Seentyp	sehr gut	gut	mäßig	unbe- friedigend	schlecht	ohne Bewertung	SUMME
10	2	1	51	12	0	3	69
11	6	14	38	8	0	20	86
12	0	3	7	5	0	2	17
13	0	8	17	3	0	2	30
14	0	1	0	0	0	0	1
SUMME:	8	27	113	28	0	27	203



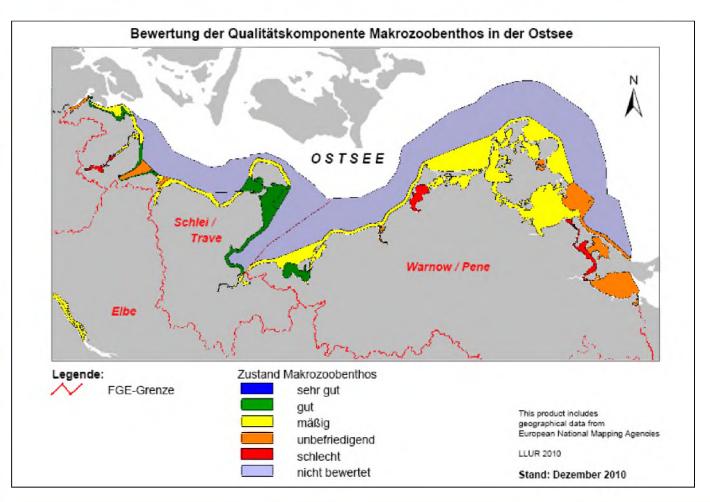
## Zustandsbewertung Küstengewässer mit dem Vorpommern **Makrozoobenthos 2009**











## **Zusammenfassung Monitoring**



- Die Nährstoffbelastung der Binnen- und Küstengewässer M-Vs konnte in den letzten Jahrzehnten drastisch reduziert werden!
- Trotz dieser Erfolge werden die **Nährstofforientierungswerte** in vielen Gewässern insbesondere in kleineren Binnengewässern und inneren Küstengewässern **noch deutlich überschritten!**
- Eine Verbesserung des ökologischen Zustands der Fließgewässer ist kaum messbar. Es bestehen weiterhin erhebliche hydromorphologische Defizite.
- Insbesondere der Eintrag von Stoffen aus der Landwirtschaft und auch aus kleineren Abwasseraufbereitungsanlagen ist noch erheblich.

### Die größten Hemmnisse (1)



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

#### 1. Fläche für die Gewässerentwicklung

- flächenbezogene Landwirtschaftsförderung der EU (300€/ha) = 2/3 des Einkommens eines Landwirtes => Landwirt trennt sich nicht von Land
- Förderung von Biogasanlagen => "Vermaisung" der landwirtschaftlichen Nutzfläche. In den letzten Jahren ist die Anbaufläche stark angewachsen
- Agrarfläche als Spekulationsobjekt für internationale Fonds => dramatische
  Preisentwicklung => kein Land auf dem Markt
- Die BVVG will ehem. "volkseigenes Land" gewinnbringend vermarkten=> preistreibend
- Wegfall des unbewirtschafteten Randstreifens an Gewässern

### Die größten Hemmnisse (2)



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

#### 2. Geld für Personal und die Maßnahmenumsetzung

- Für die Maßnahmen an Fließgewässern wären insgesamt rd. 550 Mio. € erforderlich. Für die Restaurierung von Seen weitere 800 Mio. €. Die Kosten für die Senkung diffuser Stoffeinträge sind bislang noch nicht abschätzbar. Nur ca. 1% dieses Bedarfes steht jährlich zur Verfügung (=> Zeithorizont Jahr 2100).
- Die Anzahl der Mitarbeiter in den Landesbehörden, den nachgeordneten Behörden und den Wasser- und Bodenverbänden reicht nicht aus.
- Die "Ausbaupflicht" an Gewässern zweiter Ordnung liegt bei den Gemeinden (§ 68 LWaG). Trotz Förderquote von bis zu 90 % scheitern viele Maßnahmen am Eigenanteil der Gemeinden.

### Die größten Hemmnisse (3)



Landesamt für Umwelt, Naturschutz und Geologie

#### 3. Bewusstsein

- Die Ziele der WRRL sind bei vielen Menschen im Land noch nicht angekommen.
- Die Identifikation auf kommunaler Ebene fehlt (Ausbaupflicht)
- In den (unteren) Behörden, bei Bau- und Entwicklungsträgern ist die Berücksichtigung der WRRL noch kein gelebter Alltag. Insbesondere bei der Umsetzung der Eingriffsregelung, bei Bau- und Planungsvorhaben werden gute Chancen zur Umsetzung häufig nicht genutzt.
- Flächennutzer und –eigentümer verfolgen häufig andere gegenläufige Interessen.

### Die größten Hemmnisse (4)



- 4. Die landesrechtlichen Möglichkeiten sind noch nicht ausgeschöpft
  - die Rolle der Gewässerunterhaltung muss stärker an den Zielen der WRRL ausgerichtet werden
  - die Wasser- und Bodenverbände (nur Unterhaltungsverbände)
    - dürfen keine Investitionen (außer für satzungsgemäße Zwecke) tätigen,
    - dürfen Planungen nicht vorfinanzieren
  - einige Benutzungen des Grund- und Oberflächenwassers sind noch erlaubnisfrei obwohl die Besorgnis "nachteiliger Wirkungen" besteht.
  - es ist ein nutzungsfreier Gewässerrandstreifen notwendig
  - eigendynamische Gewässerentwicklung (z.B. Uferabbrüche) sollte geduldet werden
  - es fehlen Regelungen zum Informationsaustausch der Beteiligten
  - In der Eingriffsregelung fehlt eine Berechnungsgrundlage für Gewässermaßnahmen

## **Zusammenfassung und Fazit**



- Auf EU- und Bundesebene sind Zielkonflikte der unterschiedlichen Politikfelder nicht ausgeräumt. Solange dies so ist, kann keine umweltbezogene Richtlinie (WRRL, MSSRL, FFH u.a.) wirksam umgesetzt werden.
- Im Flächenkonflikt mit der Landwirtschaft ist ein Interessensausgleich herbeizuführen.
- Das Zeitziel der WRRL (spätestens 2027) ist nicht zu erreichen. 800 Jahre Landschaftsveränderung sind nicht umzukehren. Es ist auch nicht sinnvoll!
- Angesichts der verfügbaren finanziellen Mittel muss der Schwerpunkt auf kosteneffiziente Maßnahmenkombinationen gesetzt werden
- "Wir müssen es alle wollen"



